

PROGRAMMA 6 | ZEEWOLDE ZORGZAAM EN SOLIDAIR



Zeewolde

Algemeen

Binnen dit programma zetten wij de middelen in voor een toegankelijke en doelmatige zorg, maatschappelijke ondersteuning en bestaanszekerheid in Zeewolde. Wij verbinden preventieve, algemene voorzieningen met maatwerkwzorg, zodat jongeren, volwassenen en ouderen de ondersteuning krijgen die nodig is om zelfstandig en volwaardig te kunnen deelnemen aan de samenleving.

Hoofddoelstelling

Wij streven naar een inclusief Zeewolde met gelijke kansen voor iedereen. Omdat mee kunnen doen niet voor iedere inwoner vanzelfsprekend is, bieden we gerichte maatschappelijke ondersteuning, passende zorg en een stevig fundament voor bestaanszekerheid. Samen met onze maatschappelijke partners zorgen wij voor een netwerk van algemene- en maatwerkvoorzieningen voor jong en oud.

Vastgestelde beleidskaders

Voor de uitvoering van het beleid zijn de volgende bestuurlijke kaders van belang:

Kader	Looptijd	Vastgesteld	Actualisatie
Nota Sociaal Domein “Samen doen wat nodig is”	2024 t/m 2029	2023	2029
Samen@Zeewolde: vrijwilligersbeleid Zeewolde	2014 t/m 2020	2014*	2026
Beleidskader bestaanszekerheid en Schulddienstverlening	2023 t/m 2026	2023*	2026
Kadernota nieuwe wet inburgering “Snel en volwaardig meedoen”	2022 t/m 2026	2021*	2026
Uitvoeringsagenda wet inburgering	2022 t/m 2023	2021*	2026

*Deze onderwerpen worden in 2026 geactualiseerd met een beoogde vaststelling in 2026. Op het moment van opmaken van deze begroting zijn deze onderwerpen echter nog niet vastgesteld.

Wat willen we bereiken?

Maatschappelijk Centrum

De ontwikkeling van Open Haven als het centrale maatschappelijke centrum van Zeewolde, waar inwoners met al hun ondersteuningsvragen terecht kunnen. We behouden en versterken de locaties The Basement en het Maatschappelijk Centrum (Open Haven) als cruciale, laagdrempelige welzijns- en ontmoetingsplekken

Wat gaan we daarvoor doen?

Ontwikkeling Open Haven

We creëren een laagdrempelige en gastvrije plek voor alle inwoners van Zeewolde. De locatie biedt mensen de mogelijkheid om gemakkelijk binnen te lopen voor een kop koffie, deelname aan activiteiten en waar zij terecht kunnen met maatschappelijke vragen op alle leefgebieden. Ook is het een plek waar maatschappelijke organisaties, verenigingen, stichtingen en kerken komen te werken, elkaar kunnen ontmoeten en een bijdrage leveren voor een sterke sociale basis.

Wat willen we bereiken?

Investeren in preventie en vroegsignalering

We investeren aan de voorkant in preventie, vroegsignalering en collectieve en groepsgerichte arrangementen om de behoefte aan dure, specialistische maatwerkvoorzieningen structureel te beperken. Daarbij realiseren we ons dat dit een langdurig proces is met een horizon van circa 6 jaar, waarbij de kosten de eerste jaren hoger kunnen uitvallen dan de directe besparingen. Deze investeringen zorgen ervoor dat we het sociaal domein zoveel mogelijk ontlasten bij wijzigingen in de bijdragen vanuit het Rijk

Wat gaan we daarvoor doen?

Inzet op Preventie en vroegsignalering

We zetten wijkgericht in op preventie en werken outreachend om problemen vroegtijdig te herkennen. Daarbij benutten we de bestaande voorzieningen en netwerken maximaal. We bieden lichte hulpverlening meer voorliggend en collectief aan. Hierbij behouden en versterken we locaties als The Basement en Open Haven als cruciale welzijns- en ontmoetingsplekken.

Wat willen we bereiken?

"Eén huishouden, één plan"

We richten het stevige lokale team zo in dat inwoners hun ondersteuningsvraag nog maar één keer hoeven te stellen. Dit verlaagt stress en zorgt voor een samenhangend hulpplan. Medewerkers kijken met een brede, integrale blik naar de hulpvraag van onze inwoners.

Wat gaan we daarvoor doen?

Inrichten van het Stevig Lokaal Team Zeewolde

Uiterlijk eind 2028 staat er een volledig operationeel lokaal toegangsteam voor alle inwoners en binnen de sociale basis in Zeewolde (zowel fysiek, als online en telefonisch toegankelijk). Dit team zorgt voor een laagdrempelige vraagverheldering, informatie & advies en directe hulp & ondersteuning (basishulp).

Wat willen we bereiken?

Normaliseren van opgroei- en opvoedvragen

We spreken primair het eigen netwerk en praktische basiskennis aan. We ondersteunen waar nodig waarbij de focus ligt op wat wel kan, zodat professionele inzet van specialistische zorg zo veel mogelijk wordt voorkomen of uitgesteld.

Wat gaan we daarvoor doen?

Nieuw jeugdbeleid

Samen met kinderen en jongeren, ouders en professionals stellen wij een lokaal jeugdbeleid vast onder de naam KOOZ (Kansrijk Opgroeien & Ontwikkelen in Zeewolde)

Wat willen we bereiken?

Volwaardige participatie

We bevorderen de volwaardige participatie en heten alle inwoners welkom. Daarvoor zetten we in op sociale integratie en ontmoeting.

Wat gaan we daarvoor doen?

Sociale integratie en ontmoeting

We versterken bestaande initiatieven die ondersteunen bij de bekostiging van sport en cultuur. We zorgen voor een betere zichtbaarheid van deze initiatieven en vergroten zo de kansengelijkheid.

Internationale werknemers

We nodigen internationale werknemers uit om volledig onderdeel te zijn van onze gemeenschap.

Bekendheid gemeentelijke regelingen

We vergroten de bekendheid van gemeentelijke regelingen en maken het gebruik eenvoudig en toegankelijk voor onze inwoners.

Wat willen we bereiken?

Mantelzorg

We verminderen de druk op formele zorg door de ondersteuning van mantelzorgers structureel te versterken en passende woonvormen actief te faciliteren.

Wat gaan we daarvoor doen?

Ondersteuning mantelzorgers

Het versterken van de ondersteuning van mantelzorgers. Actief passende woonvormen faciliteren.

Wat willen we bereiken?

Vrijwilligers

We erkennen en versterken de waarde van vrijwilligerswerk als basis voor zingeving en wederkerigheid in de gemeenschap, en stimuleren actieve deelname van diverse doelgroepen aan vrijwilligersactiviteiten. We zoeken daarvoor proactief naar koppeling tussen deze doelgroepen en de plekken waar vrijwilligers nodig zijn.

Wat gaan we daarvoor doen?

Drempels vrijwilligerswerk wegnemen

Wij zorgen dat drempels vanuit de gemeente om mee te kunnen doen aan vrijwilligerswerk worden weggenomen, zodat iedereen mee kan doen in onze samenleving.

Wat willen we bereiken?

Ruimte voor maatwerk

Waar nodig is er ruimte voor maatwerk in de voorzieningen die de gemeente Zeewolde verstrekt aan haar inwoners. Hierbij wordt nadrukkelijk meegewogen wat de achterliggende behoefte is. De gemeente stelt zich bij maatwerk faciliterend op en kijkt individueel naar de behoefte. Hierbij wordt ruimte gegeven aan de hulpverlener om een passende oplossing te zoeken.

Wat gaan we daarvoor doen?

Passende sportaccommodaties

We zetten ons in om deelname aan het verenigingsleven en aan sport- en cultuuractiviteiten laagdrempelig én aantrekkelijk te houden. Daarbij is ook nadrukkelijk aandacht voor passende sportaccommodaties.

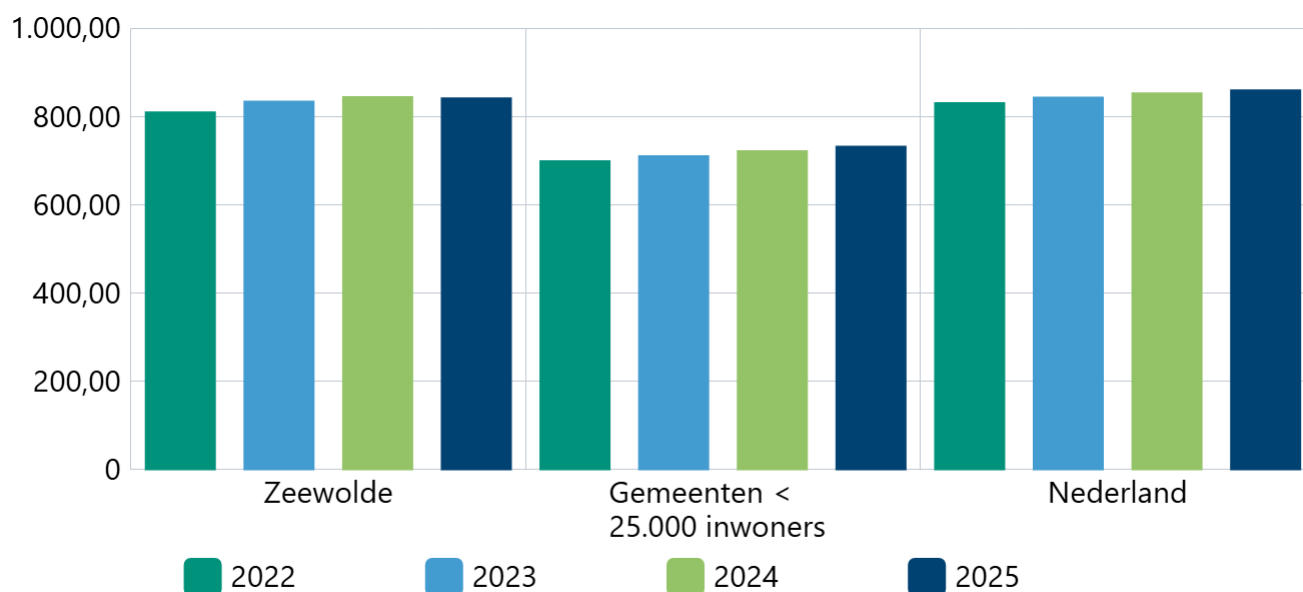
Verbonden partijen

Naam verbonden partij	Gevestigd	Doel	Soort deelname	Raadsbesluit	Inwerkingtredingsdatum
Meerinzicht	Harderwijk	Bedrijfsvoeringstaken / Sociaal Domein	Lid gemeenschappelijke regeling	12-12-2013	1 januari 2015: fase 1 1 januari 2018: fase 2 Bedrijfsvoering en taken Sociaal Domein
Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland	Almere	Regionale samenwerking op het gebied van Jeugd en Wmo	Centrumgemeente constructie	Oktober 2014	1 januari 2015. Gedeeltelijke uittreding per 1 januari 2024.

Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de paragraaf Verbonden partijen.

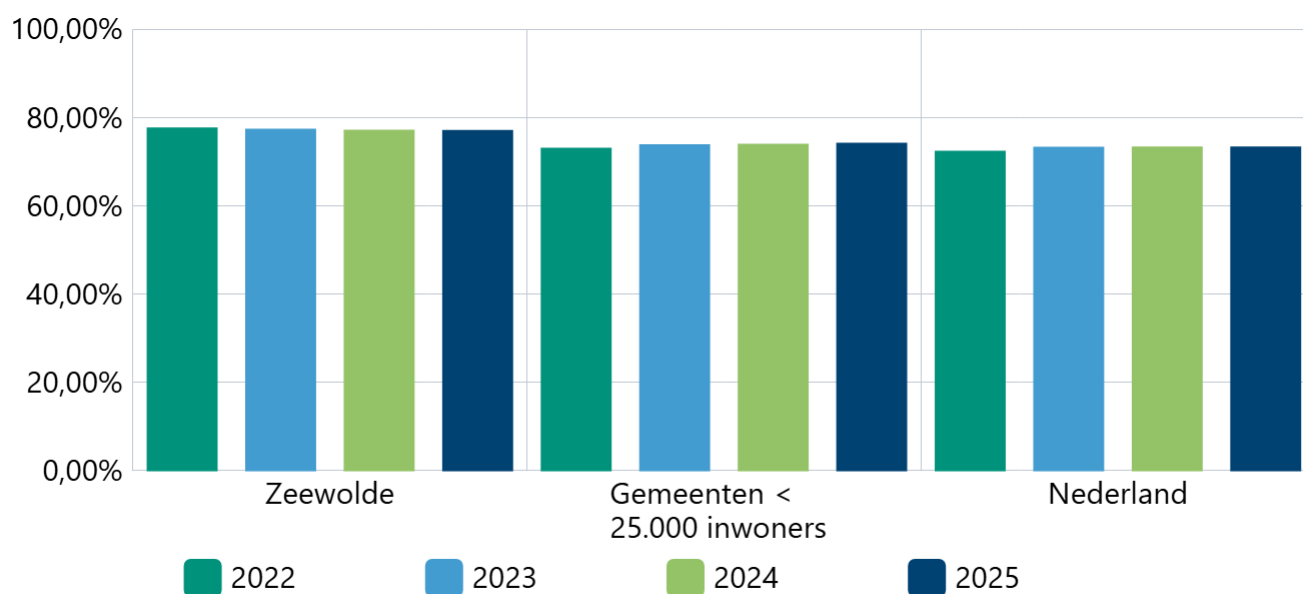
Beleidsindicatoren

Banen per 1.000 inwoners van 15 - 75 jaar



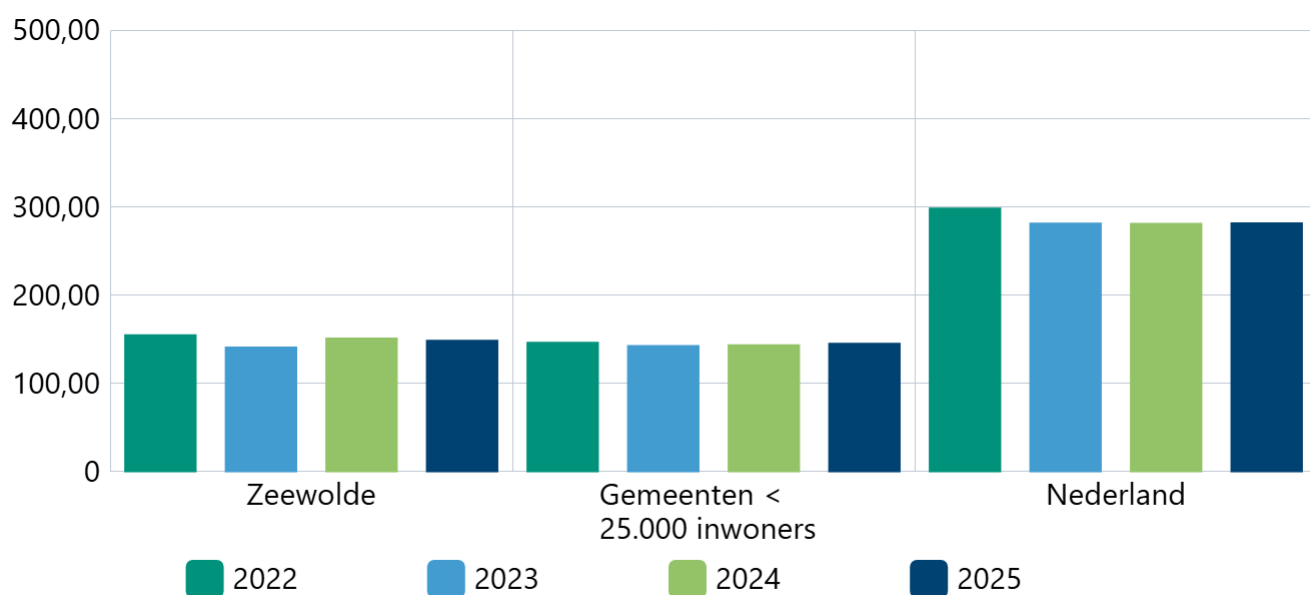
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 27-08-2026

Netto arbeidsparticipatie



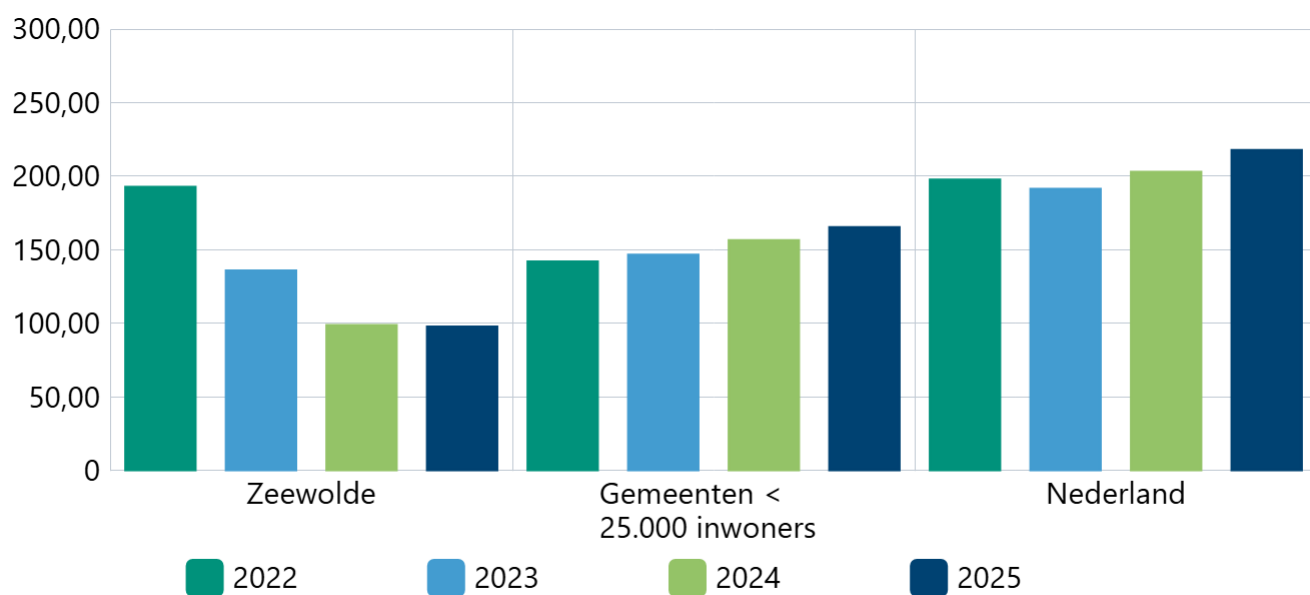
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 27-08-2026

Personen met een bijstandsuitkering per 10.000 inwoners



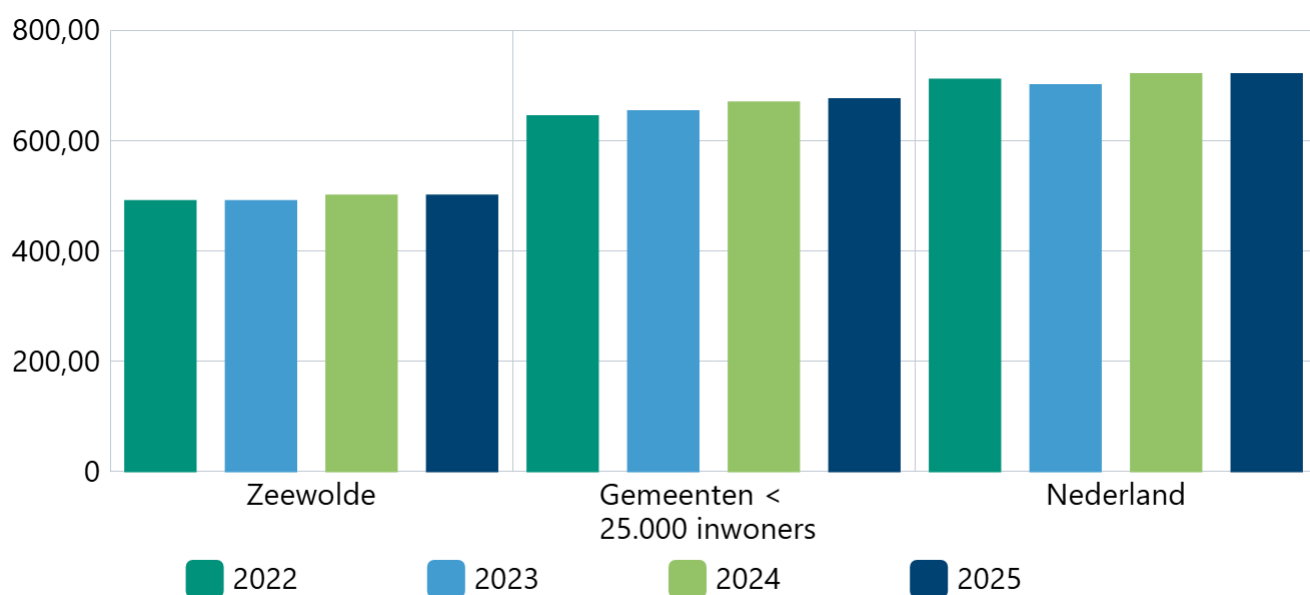
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 27-08-2026

Lopende re-integratievoorzieningen per 10.000 inwoners van 15 - 64 jaar



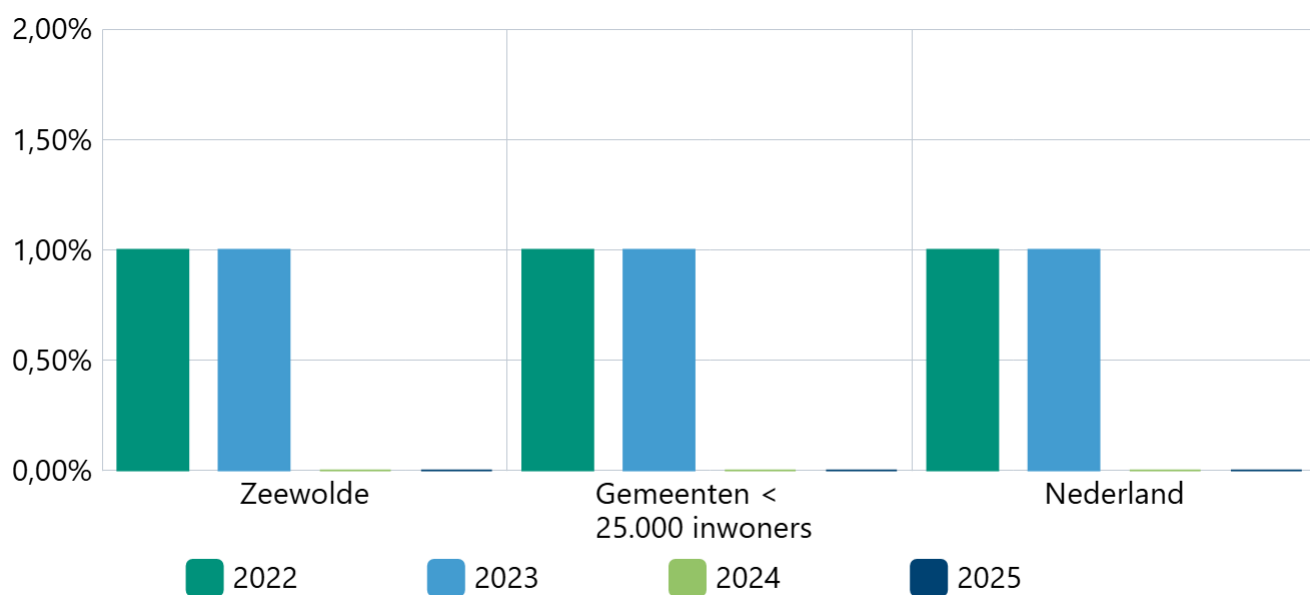
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 27-08-2026

Cliënten met een maatwerkarrangement Wmo per 10.000 inwoners



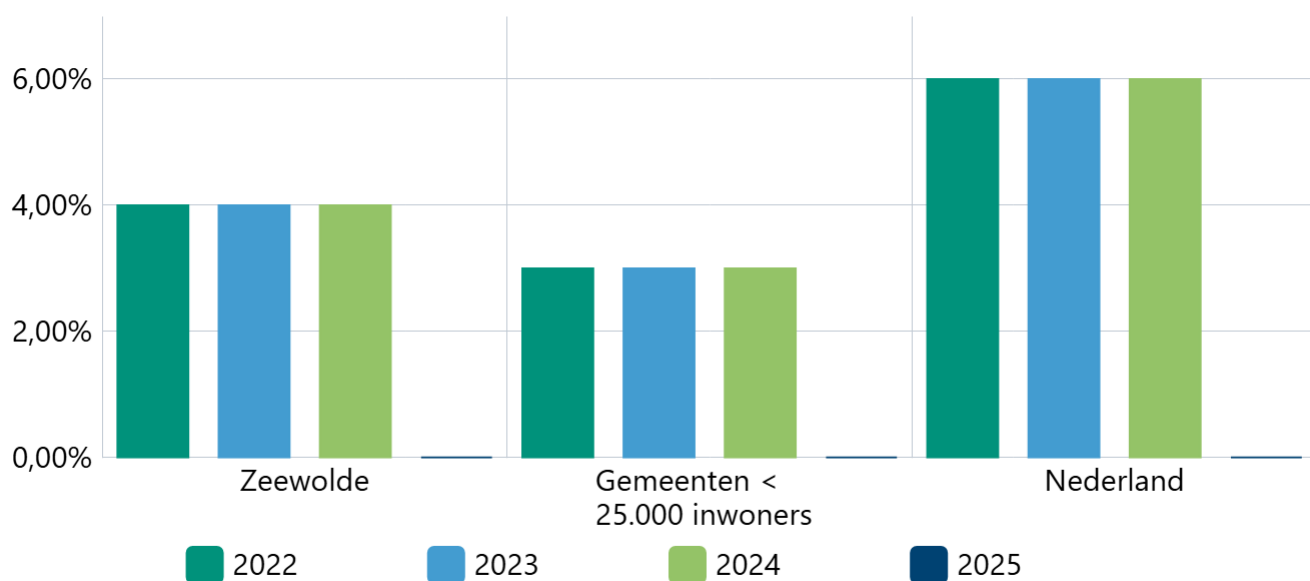
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 27-08-2026

Jongeren met een delict voor de rechter



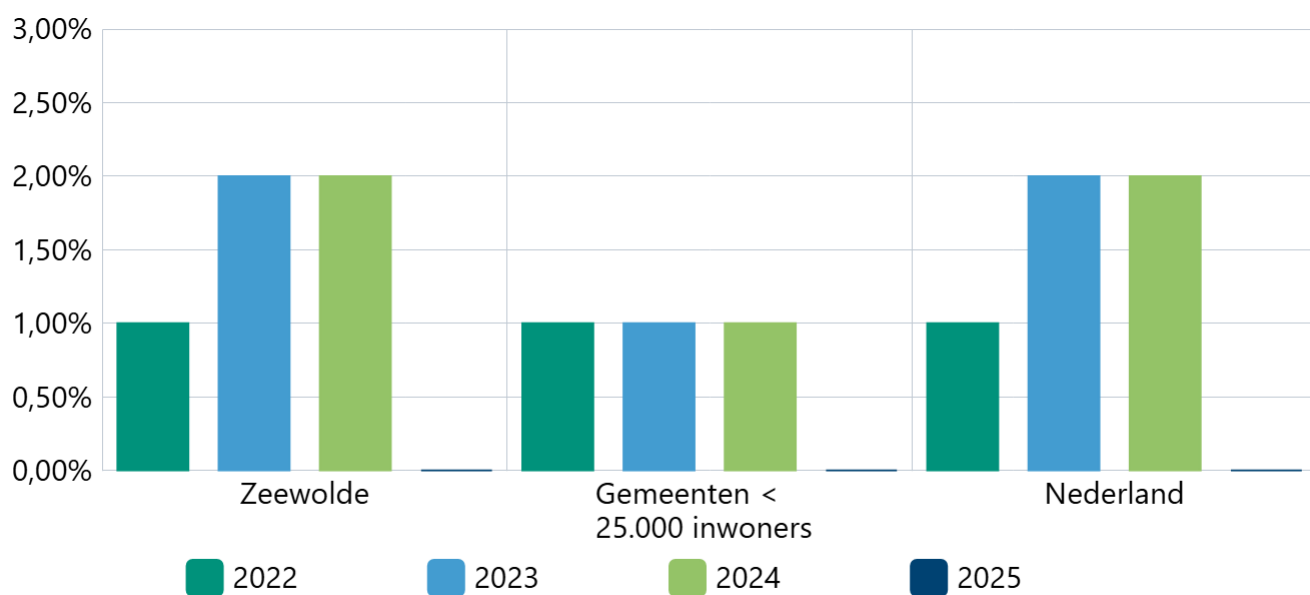
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 27-08-2026

Kinderen in uitkeringsgezin



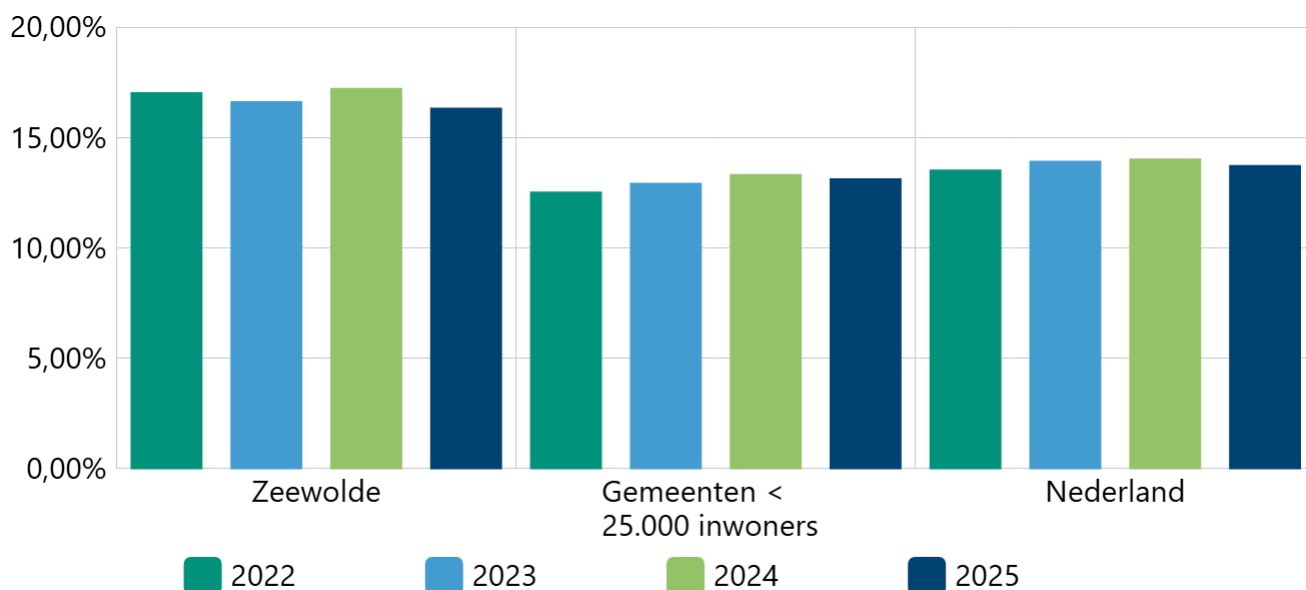
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 27-08-2026

Werkloze jongeren



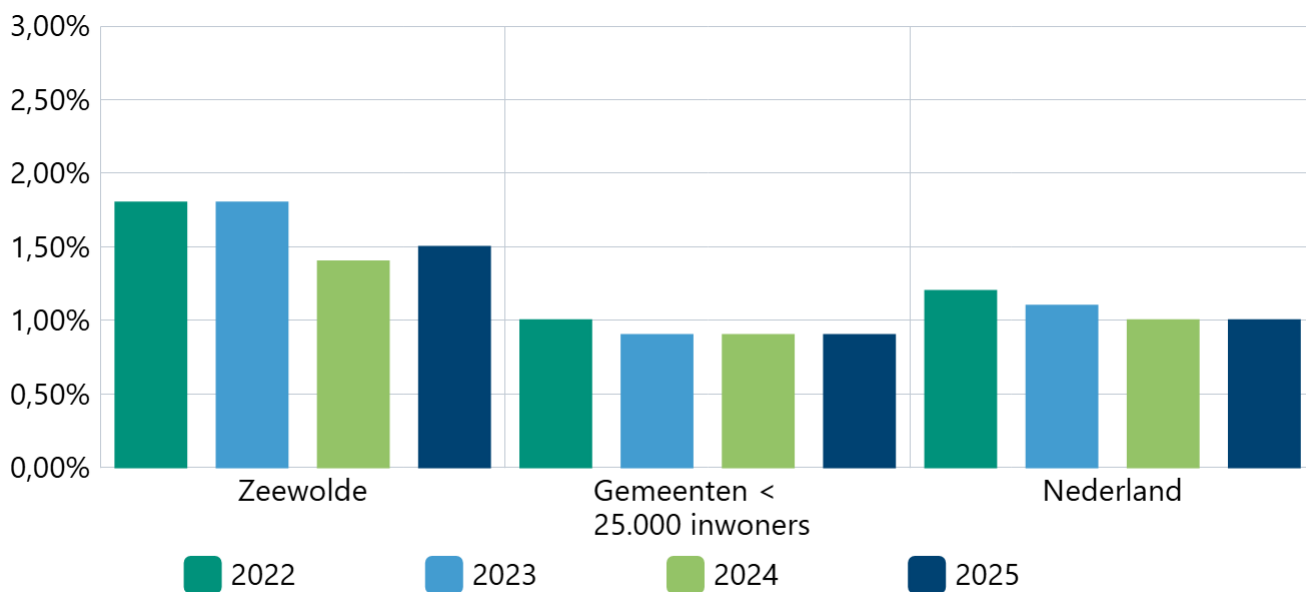
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 27-08-2026

Jongeren met jeugdhulp in % van alle jongeren tot 18 jaar



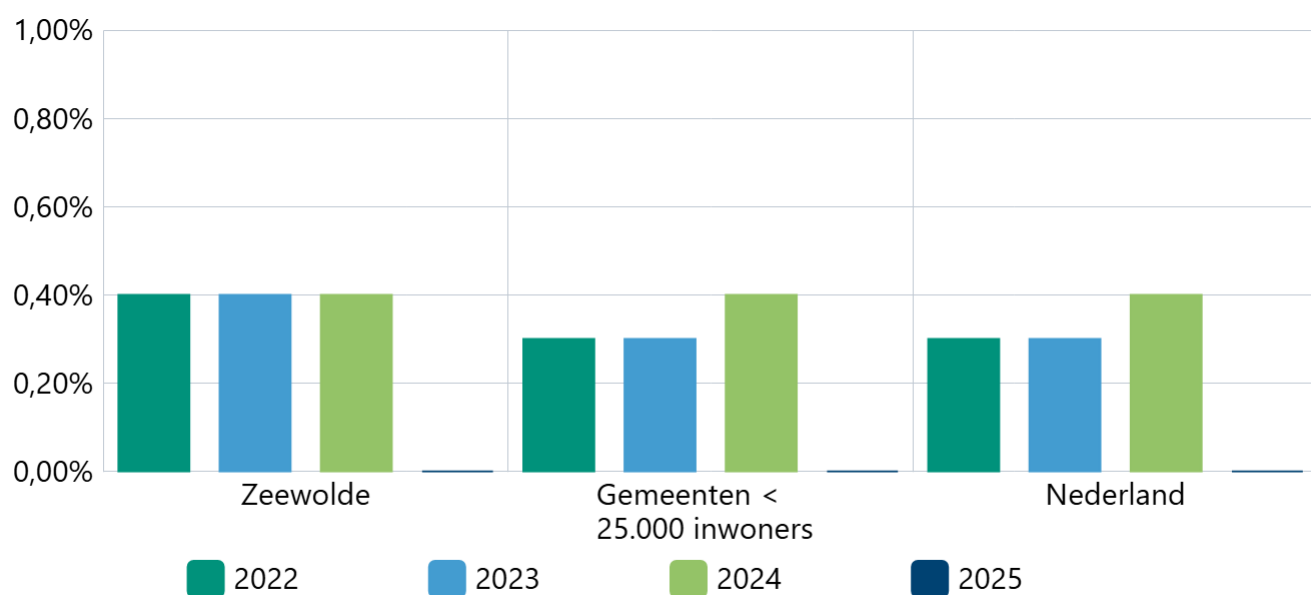
Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 27-08-2026

Jongeren met jeugdbescherming



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 27-08-2026

Longeren met jeugdreclassering



Bron: waarstaatjegemeente.nl dd. 27-08-2026



Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Resultaat begroting		Realisatie 2025	Begroting 2026 t/m de 9e wijziging	Primitieve begroting 2027 - Jaarschijf 2027	Primitieve begroting 2027 - Jaarschijf 2028	Primitieve begroting 2027 - Jaarschijf 2029	Primitieve begroting 2027 - Jaarschijf 2030
Lasten							
TV61	TV61 Samenkracht en burgerparticipatie	-4.109	-3.998	-3.738	-4.015	-3.950	-3.951
TV62	TV62 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	-2.443	-2.736	-1.608	-1.608	-1.608	-1.608
TV63	TV63 Inkomensregelingen	-7.299	-7.408	-7.800	-7.800	-7.808	-7.808
TV64	TV64 WSW en beschut werk	-448	-461	-490	-480	-470	-480
TV65	TV65 Arbeidsparticipatie	-675	-541	-1.109	-1.109	-1.098	-1.086
TV66	TV660 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	-851	-800	-780	-780	-780	-780
TV671	TV671 Maatwerkdienstverlening 18+	-3.851	-3.926	-4.293	-4.293	-4.293	-4.293
TV675	TV675 Jeugdhulp ambulant	-7.288	-7.439	-8.796	-8.796	-8.796	-8.796
TV676	TV676 Jeugdhulp met verblijf	-3.532	-4.221	-3.306	-3.306	-3.306	-3.306
TV679	TV679 PGB	-287	-616	-344	-344	-344	-344
TV681	TV681 Beschermd Wonen en Maatsch opvang	-1.467	-611	-790	-790	-790	-790
TV682	TV682 Ge-escaleerde zorg 18-	-895	-1.118	-1.077	-1.077	-1.077	-1.077
TV69	TV69 Coördinatie en beleid	-372	-664	-1.336	-828	-801	-801
Totaal Lasten		-33.518	-34.539	-35.467	-35.226	-35.121	-35.121
Baten							
TV61	TV61 Samenkracht en burgerparticipatie	3.350	1.156	1.018	1.018	562	562
TV63	TV63 Inkomensregelingen	5.653	5.607	5.832	5.832	5.832	5.832
TV65	TV65 Arbeidsparticipatie	26	22	0	0	0	0
TV671	TV671 Maatwerkdienstverlening 18+	82	75	75	198	198	198
TV681	TV681 Beschermd Wonen en Maatsch opvang	937	768	848	848	848	848
TV69	TV69 Coördinatie en beleid	0	0	0	0	0	0
Totaal Baten		10.048	7.628	7.773	7.896	7.440	7.440
Geraamd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		-23.470	-26.911	-27.694	-27.330	-27.681	-27.680
Onttrekkingen							
TV61	TV61 Samenkracht en burgerparticipatie	1	178	77	475	402	380
Totaal Onttrekkingen		1	178	77	475	402	380
Saldo van geraamde stortingen en onttrekkingen aan reserves		1	178	77	475	402	380
Programma 6 Zeewolde zorgzaam en solidair - Totaal		-23.469	-26.733	-27.617	-26.856	-27.278	-27.300

Financiële analyse begroting 2027 t.o.v. begroting 2026

Bedragen x €1.000

Resultaat begroting		Begroting 2026 t/m de 9e wijziging	Primitieve begroting 2027 - Jaarschijf 2027	Vershil
TV61	TV61 Samenkracht en burgerparticipatie	-2.842	-2.719	123
TV62	TV62 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	-2.736	-1.608	1.128
TV63	TV63 Inkomensregelingen	-1.801	-1.968	-168
TV64	TV64 WSW en beschut werk	-461	-490	-29
TV65	TV65 Arbeidsparticipatie	-519	-1.109	-590
TV66	TV660 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	-800	-780	20
TV671	TV671 Maatwerkdienstverlening 18+	-3.851	-4.218	-367
TV675	TV675 Jeugdhulp ambulant	-7.439	-8.796	-1.357
TV676	TV676 Jeugdhulp met verblijf	-4.221	-3.306	915
TV679	TV679 PGB	-616	-344	272
TV681	TV681 Beschermd Wonen en Maatsch opvang	157	58	-99
TV682	TV682 Ge-escaleerde zorg 18-	-1.118	-1.077	41
TV69	TV69 Coördinatie en beleid	-664	-1.336	-672
Geraamd saldo van baten en lasten voor bestemming van reserves		-26.911	-27.694	-783
TV61	TV61 Samenkracht en burgerparticipatie	178	77	-101
Saldo van geraamde stortingen en onttrekkingen aan reserves		178	77	-101
Programma 6 Zeewolde zorgzaam en solidair - Totaal		-26.733	-27.617	-884

Toerekening taakvelden per wet

Omschrijving (toelichting)

De taakvelden kunnen worden toegerekend aan de verschillende wetten binnen het Sociaal Domein. De toerekening is als volgt.

Excel-tabel

Taakveld		Wet
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	Overig
6.2	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	Overig
6.3	Inkomensregelingen	Participatie
6.4	WSW en beschut werk	Participatie
6.5	Arbeidsparticipatie	Participatie
6.60	Hulpmiddelen en diensten (WMO)	WMO
6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	WMO
6.75	Jeugdhulp ambulant	Jeugd
6.76	Jeugdhulp met verblijf	Jeugd
6.79	PGB	Overig
6.81	Beschermd wonen en maatschappelijke opvang	WMO
6.82	Ge-escaleerde zorg 18-	Jeugd
6.9	Coördinatie en beleid	Overig

Uitsplitsing per wet

Omschrijving (toelichting)

De uitsplitsing per wet in de onderstaande tabel is opgebouwd uit een clustering van de bovenstaande tabel.

Excel-tabel

Wet	Begroting 2026 t/m de 9e wijziging	Primitieve begroting 2027 - Jaarschijf 2027	Vershil
WMO	-4.494	-4.940	-446
Jeugd	-12.778	-13.179	-401
Participatie	-2.781	-3.567	-786
Overig	-6.858	-6.008	850
Mutatie reserves	178	77	-101
Totaal	-26.733	-27.617	-884

Toelichting op de financiële analyse

Dit programma heeft een nadelig saldo van € 884.000,- ten opzichte van de begroting 2026 (na wijzigingen). Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de taakvelden waarvan de begroting 2027 meer dan € 50.000,- afwijkt van het begrotingssaldo 2026 na wijziging.

Voor een vergelijking tussen de verschillende begrotingsjaren is gekozen de verschillen per wet toe te lichten.

WMO (€ 446.000,- nadelig)

- De stijging van de WMO-kosten in 2027 wordt gedreven door zowel een autonome prijsindexatie als een demografische volumegroei. De prijsindexatie bedraagt 3,5%, wat neerkomt op een verwachte stijging van circa € 260.000,-;
- De verwachte demografische ontwikkeling binnen de gemeente Zeewolde leidt tot een volumegroei van 5,3%, hetgeen een financiële impact heeft van circa € 280.000,-. Voor het objectief bepalen van deze volumegroei is gebruikgemaakt van het VNG-voorspelmodel;
- Voor het bepalen van de volumegroei bij de WMO-maatwerkvoorzieningen is dit VNG-voorspelmodel gehanteerd. Voor de WMO-hulpmiddelen is de raming daarentegen gebaseerd op historische realisatiecijfers, waarbij het gemiddelde van de daadwerkelijke uitgaven over de afgelopen jaren als financieel uitgangspunt dient;
- De kosten voor de maatschappelijke opvang en de vrouwenopvang binnen de pijler Beschermd Wonen zijn integraal begroot. De bijbehorende regiobijdrage is hierbij gecorrigeerd en in overeenstemming gebracht met het niveau van de ontvangsten in 2026;
- Op deze wet komen nog overige verschillen voor van € 94.000,- voordelig.

Jeugd (€ 401.000,- nadelig)

- De ontwikkeling van de kosten voor Jeugdhulp in 2027 wordt primair gedreven door de verwachte prijsontwikkeling, gecombineerd met een volume-aanpassing ten opzichte van het voorgaande jaar. De gemiddelde prijsindexatie voor 2027 bedraagt 4,26%, wat resulteert in een verwachte stijging van circa € 541.000,-;
- Daartegenover staat een daling van het volume ten opzichte van de begroting in 2026, hetgeen een neerwaarts effect op de kosten heeft van circa € 140.000,-;
- Voor het bepalen van de verwachte kosten voor 2027 zijn de cijfers uit 2026 als financieel uitgangspunt genomen. Dit betekent dat er in de begroting geen rekening is gehouden met een eventuele autonome volumegroei voor 2027.;
- Er heeft binnen de totale begroting voor Jeugd een herverdeling van de beschikbare middelen plaatsgevonden. Dit heeft geresulteerd in een financiële verschuiving tussen de verschillende taakvelden binnen het jeugddomein, zodat de budgetten beter aansluiten bij de actuele verdeling van de inzet en kosten.

Participatie (€ 786.000,- nadelig)

- De gestegen kosten voor de Participatiewet in 2027 worden gedreven door zowel een autonome prijsstijging als een volumegroei ten opzichte van de begroting voor 2026. De gemiddelde prijsindexatie bedraagt 4%, wat neerkomt op een verwachte stijging van circa € 120.000,-;

- Er is sprake van een verwachte volumegroei van 2%, hetgeen een financiële impact heeft van circa € 50.000,-. Binnen de ramingen wordt onderscheid gemaakt in het type sturing: de autonome prijsstijging valt onder de niet-beïnvloedbare indicatoren, terwijl de lichte stijging van het volume wordt geclassificeerd als een beïnvloedbare indicator;
- Binnen de Participatiewet is er sprake van een toename in de uitvoeringskosten voor het Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) en de schuldhulpverlening. Voor deze specifieke onderdelen is een stijging van de kosten van € 145.000,- in de begroting opgenomen;
- Binnen het taakveld heeft een herrubricering van de kosten plaatsgevonden. Deze administratieve verschuiving zorgt voor een transparantere weergave van de lasten en leidt per saldo tot een financieel voordeel bij de post overige kosten, dit heeft een nadelig effect van € 471.000,-.

Overig (€ 850.000,- voordelig)

- Binnen de begroting is een voordeel zichtbaar, dat primair wordt veroorzaakt door een neerwaartse bijstelling van de verwachte kosten voor de Persoonsgebonden Budgetten (PGB). Deze verwachte daling in de PGB-uitgaven resulteert in een financieel voordeel van circa € 275.000,-;
- Er heeft een herrubricering plaatsgevonden wat heeft geleid tot een financiële verschuiving tussen diverse taakvelden. Deze administratieve correcties zijn in de begroting doorgevoerd om budgetten zuiverder te kunnen verantwoorden. Deze verschuiving is een budgetneutrale aanpassing: het leidt onderaan de streep niet tot extra kosten of baten, maar zorgt voor een transparantere en meer accurate toewijzing van de lasten aan de juiste taakvelden, dit heeft een voordelig effect van € 471.000,-;
- Er is sprake van een kostenstijging bij het onderdeel vreemdelingen, wat voornamelijk wordt veroorzaakt door veranderende regelgeving. Voor het jaar 2027 is deze toename nog deels voorzien van financiële dekking. Voor de jaren daarna vormt de impact van deze gewijzigde regelgeving echter een substantieel financieel risico. De prognose is namelijk dat de kosten door deze regelgeving verder zullen stijgen, terwijl de inkomsten vanuit landelijke regelingen gelijktijdig dalen. Dit nadelige financiële effect is op dit moment nog niet verwerkt in de meerjarenbegroting 2028-2030 en wordt derhalve nadrukkelijk gemarkeerd als een risico voor het toekomstige financiële perspectief;
- Op dit onderdeel komen nog overige verschillen voor van € 106.000,-.

Programma 6 Mutaties Reserves (€ 101.000,- nadelig)

RES0001 Algemene Reserve (€ 100.000,- nadelig)

In de jaarrekening 2025 zijn een aantal budgetoverhevelingen voorgesteld, deze worden gedekt uit de Algemene reserve en komen alleen in 2026 voor. Dit veroorzaakt een nadelig effect van € 100.000,-.

Daarnaast zijn er nog overige verschillen op de mutatie reserves op dit programma van € 1.000,- nadelig.

Reserve	Omschrijving	Begroting 2026 t/m de 9e wijziging	Begroting 2027	Vershil
RES0001	Algemene Reserve	100	0	-100
RES0011	BR Kapitaallasten	28	27	-1
RES0020	BR Transform. Sociaal Domein	50	50	0
Totaal		178	77	-101

-/- is toevoeging aan reserve, nadeel exploitatie, +/- is onttrekking aan reserve, voordeel exploitatie